

Агамирзоева Фарида Джаббар гызы,

преподаватель кафедры права Академии государственного управления при

Президенте Азербайджанской Республики

Адрес: г. Баку, Сабаильский р., ул. Лермонтова 74.

E-mail: feride6670@gmail.com

УДК 342.922; 343.352

DOI: 10.30546/2218-9130.02.352.2024.09

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ АВТОРИТЕТА ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Açar sözlər: korrupsiya, korrupsiyanın tarixi, antikorrupsiya siyasəti, dövlət qulluğu, ASAN-xidmət, qanunvericiliyin təkmilləşdirilməsi.

Ключевые слова: коррупция, история коррупции, антикоррупционная политика, государственная служба, АСАН-услуги, совершенствование законодательства.

Keywords: corruption, history of corruption, anti-corruption policy, civil service, ASAN-service, improvement of legislation.

Деятельности государственного аппарата важное значение занимают авторитет государства в целом, и имидж государственных служащих в частности. Поэтому как с научной, так и с практической точки зрения вопрос повышения авторитета государственной службы, а также возвращение доверия граждан к данной категории работников является весьма актуальным на сегодняшний день.

Одним из первичных проблем, существующих в системе государственной власти

многих стран мира, являются коррупционные деяния, подрывающие авторитет государства в глазах общества, к которым относятся как факты взяточничества, так и оказание помощи в занятии конкретной государственной должности, личная преданность, землячество и семейственность. Данные негативные явления оказывают отрицательное воздействие и приводят к неблагоприятным последствиям для всего общества и государства. Они не дают реализоваться на государственной службе профессиональным и честным кадрам, способствуют росту теневой экономики, вызывают обострение социальных конфликтов и приводят к усилению организованной экономической преступности.

Коррупция существует с момента возникновения государства и права. Иными словами, с момента обособления функции управления в общественной и хозяйственной деятельности, должностное лицо имеет возможность распоряжаться материальными, земельными, людскими и иными ресурсами. Соответственно избранное или назначенное лицо наде-

ляется правом принятия решения по своему усмотрению, которое не всегда корреспондирует с интересами общества и государства.

Понятие коррупции восходит ко времени римского права, происходит от лат. *corruption* – подкуп и сочетает в себе латинские слова «*correi*» – несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и «*rumpere*» – ломать, повреждать, нарушать. Еще Аристотель говорил: «Главное при всяком государственном строе – посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться». В Древнем Риме среди специальных комиссий магистратов существовала комиссия по взяткам и вымогательствам должностных лиц, учрежденная законом *Calpurnia* в 149 г. до н.э., которая разрабатывала меры борьбы с коррупцией и давала собственное определение незаконному вознаграждению должностных лиц [26].

Еще пророк Исайя за 759 лет до н.э. призывал народ обратить внимание на получение взяток государственными служащими. За обличение царя и его приближенных в пороках и взяточничестве он был перепилен деревянной пилой между кедровыми досками. В древности законодатели пытались бороться с коррупцией при помощи жестких мер, но это не искоренило проблему. В кресло, которое по приказу персидского царя Камбиза было обито кожей, снятой с уличенного в подкупе судьи, садился новый судья, который также брал взятки.

Впервые о коррупции было упомянуто в исторических архивных документах древнего Вавилона. В XXIV веке до н.э. царем Вавилона Урукагин (по другим источникам Урунимгина) были приняты указы по снижению налогов, приостановлению выдачи незаконных премий, сокращены расходы на прове-

дение мероприятий, пытаясь таким образом предотвратить коррупцию и усилить контроль над деятельностью государственных чиновников. Ввиду широкого распространения коррупционных случаев в Законах царя Хамурраппи, разделенных на различные параграфы и регулирующих основы законодательной и исполнительной власти, были изложены принципы управления, осуждались приводящие к коррупции поступки и предполагающих меры наказания для должностных лиц, совершающих данные преступления.

В V веке до н.э. в римских законах «12 таблиц» было упомянуто, что лиц, пытающихся подкупить судью, и самих судей, получающих взятки, казнили. Однако даже жесткие меры в виде смертной казни не могли прекратить коррупционные деяния и стали одной из основных причин падения Римской империи. Существовало более 40 видов коррупции, а подкуп избирателей и должностных лиц были обычным явлением. Следует отметить, что в морально-этическом плане борьба с коррупцией связана с пороками людей, например, жадность, зависть, корысть. Неслучайно Данте в своей «Божественной комедии» поместил взяточников в предпоследний (восьмой) круг ада (в котлы с кипящей смолой).

В истории Азербайджана факты о коррупционных явлениях можно проследить в политике, которую вели правители средневековых государств, существующих в этот период на территории нашей страны. Так, в 20-х годах XIII века набеги монголов на наши территории завершались дачей взятки захватчикам чтобы они не разрушали эти земли, так как Чингиз хан придерживался политики не разрушения территорий, если эти государства добровольно подчинятся монголам. Так, атабек Узбек государства Эльданизов дал большое количество ценных драгоценностей, подарков и денег, благодаря чему монголы не

ограбили эти территории. Однако, когда монголы вновь вернулись на эти земли в результате заключенного союза между атабеком Узбекиком и грузинским царем Георгием IV против монголов, жители Тебриза смогли откупиться «взяткой в большом объеме». Такой политики придерживался и правитель Ширваншахов Ибрагим, который в результате набега эмира Тимура в Азербайджан в 1382-1417 гг. «откупался» караваном ценных подарков, верблюдов, лошадей, рабов и др. Подобное поведение царей прослеживается еще издревле. Так, в IX веке до н.э. существовало государство Гильзан на территории Манной, цари которого давали щедрые подарки (а именно «оказывали гостеприимство») нападавшим на ее территорию захватчикам, чтобы они не разрушали эти земли. Имея важное выгодное географическое расположение, территория древнего Азербайджана всегда была объектом захватнических набегов. Поэтому правителям этих земель приходилось выбирать один из двух вариантов: или храбро сражаться с завоевателями, или «откупиться», дав взятку.

Ввиду того, что территория Азербайджана очень долгое время входила в состав Российской империи, а затем СССР, было бы целесообразным изложить о фактах коррупции на этих территориях. Так, первый законодательный акт о противодействии коррупции был принят при Иване III, но исполнение его было реализовано при его внуке Иване IV. При Иване Грозном впервые в истории Руси за коррупцию начали применять смертную казнь, а секретаря при дворе за получение взятки вешали на виселице. Эти меры еще больше ужесточились при Петре I, при котором, например, за присвоение государственного имущества губернатор Сибири Гагарин по приказу Петра I был казнен. Царь Николай I в 1827 году издал указ «О путях устранения

взяточничества», согласно которому за дачу информации о конкретных фактах расхищения государственного имущества, злоупотребления чиновниками своих полномочий полагались подарки, и их имена сохранялись в тайне, а коррумпированные лица наказывались строжайшим образом [6, с.169].

Декрет СНК от 8 мая 1918 г. «О взяточничестве» стал первым актом Советской России, предусматривающим уголовную ответственность за взятки. В числе наказаний за подобные нарушения закона были лишение свободы на срок не менее 5 лет, с принудительными работами и конфискацией имущества. В последующем взяточничество было приравнено к контрреволюционной деятельности, за что мог быть назначен и расстрел. Так, в 1929 г., ввиду раскулачивания взяточничества распространилось от города до деревни. В связи с чем пленум Верховного суда определил: «Все случаи получения должностными лицами магарыча, т.е. всякого рода угощения в каком бы то ни было виде, подлежат квалификации как получение взятки». В 70–80-е годы XX столетия с нарастанием дефицита товаров коррупция пустила глубокие корни в сфере торговли, где распространились спекуляции, валютчики и другие криминальные профессии. Но истинно глобальных масштабов коррупция достигла на рубеже XX–XXI столетия [31, с.64].

В учебниках по криминологии о коррупционной преступности говорят, как о целостной массовой совокупности преступлений, посягающих на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, в коммерческих и иных негосударственных организациях, выражающихся в незаконном получении (предоставлении) материальных или иных благ в целях личной выгоды [25, с.247]. Содержание понятия коррупции разнится исходя из национальных,

этнических, религиозных и правовых традиций. Так, например, если в одних странах получение подарка чиновнику является обычным делом, то в других – это грубое нарушение норм законодательства.

На первой сессии Совета Европы по проблемам коррупции (1995 г.) коррупция была определена как «подкуп (взятка), а равно любое иное поведение в отношении лиц, наделенных полномочиями в государственном или частном секторе, которое нарушает обязанности, вытекающие из этого статуса должностного лица» [14, с.32]. В дополнение к этому Конвенция от 4 ноября 1999 г. «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» определяет коррупцию как продажность и подкуп публичных должностных лиц при условии ненадлежащего исполнения обязанностей или поведения получателя взятки, предоставления ненадлежащих выгод или их обещания [24].

Охватившая многие государства коррупция превратилась в глобальную международную проблему, поэтому поиском путей противодействия занимается множество международных организаций. Среди конвенций, к которым присоединилась Азербайджанская Республика можно указать утвержденные Законом Азербайджанской Республики от 30 декабря 2003 года Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (27 января 1999 года), Конвенцию Совета Европы «По гражданско-правовой ответственности за коррупцию» (4 ноября 1999 года), подписанный 27 февраля 2004 года и утвержденный Законом Азербайджанской республики от 30 сентября 2005 года Конвенцию ООН против коррупции (31 октября 2003 года).

Наличие разных видов коррупции таких, как политическая, экономическая, административная, бытовая и элитная, а также на-

циональная и международная коррупция негативным образом сказываются на уровне экономической инфраструктуры государства и социальной жизни общества. Однако наибольшую опасность для государства несут политическая, административная виды коррупции, а также коррупция, которая имеет место в судебных и правоохранительных органах и в чиновничьих кругах, способствующих в том числе организации заведомо привилегированного бизнеса [30, с. 39].

Формы коррупции проявляются в индивидуальной коррупции (злоупотребление своим должностным положением для удовлетворения своих личных интересов) и институциональной коррупции (монополизация разновидностей общественного управления и направление деятельности государственных структур на удовлетворение групповых или индивидуальных интересов) [23, с.9-10].

Одним из первых стран, имеющей поразительные успехи в деле борьбы с коррупцией является Сингапур. Путем жесткого и тотального контроля за деятельностью служащих государственного аппарата с момента своего возникновения, Сингапур смог искоренить факты коррупционных действий начиная с низов общества вплоть до верхних эшелонов власти.

Руководитель Сингапура Ли Куан Ю (с 1959 по 1990 г.) сформулировал главные принципы для наиболее эффективного противодействия коррупции: 1) «чистая» центральная власть; 2) неотвратимость наказания; 3) хорошее вознаграждение за работу и стимулирование честной работы государственных служащих. Ему принадлежит историческая фраза: «Начав бороться со взяточничеством, первым делом посади трех своих друзей. Вы точно знаете, за что, и они знают, за что». Последовательная антикоррупционная кампания Сингапура включала 4 элемента:

1. Создание независимой службы по борьбе с коррупцией. Так в 1952 г. было создано Бюро по расследованию коррупции – БРК (Corrupt Practices Investigation Bureau), являющееся независимым от других государственных структур власти и директор которого полностью подчиняется премьер-министру страны.

2. Фактическое введение презумпции виновности чиновника. При наличии законных оснований БРК имеет исключительное право без решения суда задерживать и обыскивать подозреваемых в коррупционных деяниях, вести расследование не только в отношении подозреваемого, но также его родственников и поручителей, проверять любые их банковские и иные счета и финансовые записи. А с 1989 г. была введена форма наказания, предусматривающая конфискацию имущества. При приеме на государственную службу кандидату необходимо указать все банковские счета, имущество родителей, супруга, братьев и сестер, так как лица, имеющие долги и банковские кредиты бывают наиболее коррупционно уязвимыми.

3. Радикальное повышение зарплат чиновников начиная со второй половины 1980-х года позволило создать систему, способную отбирать интеллектуальных, прогрессивно мыслящих молодых людей, которая способствует их образовательному и профессиональному росту.

4. Создание независимых средств массовой информации, освещавших факты коррупции. Пойманный на взятках или чрезмерных расходах чиновник автоматически становится «героем» первых газетных полос [31, с.25]. Данная политика государства возможна благодаря независимым журналистским расследованиям, что может стать важным стимулом в деле противодействия коррупции.

5. Контроль за денежной политикой, заключающаяся в строгих ограничениях расхо-

дов на избирательные кампании; разрешение пожертвований в пользу политических партий, а не отдельных министров или членов парламента [13, с.127].

Практика антикоррупционного законодательства США предусматривает наказание за дачу и получение вознаграждения за услуги, входящие в круг обязанностей должностного лица. Наказание за нарушение этой нормы – штраф, или лишение свободы до двух лет, или совокупность наказаний. Коррупционными признаются сделки между любыми лицами по поводу устройства на федеральную государственную службу. Также по закону должностные лица всех ветвей власти ограничены в получении подарков от частных лиц и организаций [15, с.286].

Антикоррупционная система Германии базируется на следующих десяти основных принципах: 1) охранять государственную казну и конкуренцию посредством регистра коррупции; 2) создавать стимулы для новой этики предпринимательства; 3) запрещать должностным лицам, уволенным со службы за оказание протекции, в течение пяти лет иметь отношение к предпринимательству; 4) ликвидировать пробелы в законах; 5) вести санкционированный контроль за телефонными разговорами; 6) урегулировать положение главного свидетеля посредством смягчения наказания; 7) улучшать уголовное преследование путем создания центров по борьбе с коррупцией; 8) обеспечивать широкую гласность своей деятельности; 9) создать «телефон доверия»; 10) усилить контроль с целью предупреждения самообогащения и злоупотребления субъективным правом [15, с. 287].

Чрезвычайный интерес представляет опыт противодействия коррупции в Финляндии, где низкому уровню коррупции в органах государственной власти и управления способствуют: 1) наличие развитых институтов

гражданского общества, в том числе СМИ; 2) стремление к минимизации вмешательства государства в экономический сектор; 3) прозрачность и гласность процесса принятия решений должностными лицами; 4) политическая, финансовая и кадровая независимость системы правосудия от исполнительной власти, действительная гарантия защиты лиц, оказавших содействие компетентным органам в борьбе с коррупцией; 5) эффективная организация административной системы; 6) адекватная система внутреннего и внешнего контроля за действиями должностных лиц, широкие полномочия в этой области у Канцлера юстиции и парламентского уполномоченного по правам человека; 7) достойный уровень зарплаты государственных служащих с наличием пенсионного обеспечения и выходного пособия, размер которого устанавливается по итогам выслуги лет; 8) морально-психологический настрой общества и должностных лиц на неприятие коррупции.

Антикоррупционную оценку нормативных правовых актов, которая заключается в проверке нормативных актов на коррупциогенность, во многих зарубежных странах проводят органы исполнительной власти или парламентские органы. Но существуют такие страны, где такие независимые экспертизы проводятся общественными организациями или гражданами. Но ввиду того, что эти экспертизы должны быть проведены за их собственный счет без государственной поддержки, данные антикоррупционные экспертизы не являются особо действенными.

В Литовской Республике с 2002 г. действует Закон о предотвращении коррупции, который включает следующую систему превентивных антикоррупционных мер: анализ коррупционных рисков в государственных учреждениях; программы по борьбе с коррупцией; антикоррупционную оценку юри-

дических актов и их проектов; сбор и представление информации о людях, назначаемых на государственную должность; направление в реестры служащих и реестры юридических лиц сведений о коррумпированности; просвещение общества относительно различных аспектов борьбы с коррупцией в стране и за рубежом.

С 2003 года в Литве начала действовать Служба специальных расследований, которая начала применять институт антикоррупционной экспертизы. При проведении данной экспертизы Служба обращает внимание на различные факторы, среди которых можно указать следующие: права и обязанности субъектов возникающих отношений; конкретная личная ответственность служащих; уровень вмешательства государства; какие-либо ограничения в деятельности и субъекты, устанавливающие указанные ограничения; закрепляемая в отдельных случаях монополия и степень ее обоснованности; совместимость переданного на экспертизу нормативного акта с другими правовыми актами; необходимость таких норм, не создают ли они условий для незаконной наживы; явные пробелы в диспозициях норм законопроекта; реальность предусмотренных санкций и органы их назначающие. А с 2008 г. согласно изменениям в данный закон, к проведению антикоррупционной экспертизы проектов законов и подзаконных актов наряду со Службой специальных расследований были привлечены и другие государственные органы, в частности МВД, Налоговое ведомство, Академия наук, различные вузы, разработчики проектов нормативных актов. Первичную антикоррупционную оценку проекта нормативного акта должно давать подготовившее его государственное или муниципальное учреждение [15, с.287-288].

Антикоррупционное воспитание в общеобразовательной и высшей школах Литвы

является частью национальной программы борьбы с коррупцией и включает просвещение общества о данном негативном явлении через средства массовой информации и ведение такого предмета в учебные курсы гуманитарной направленности во внеурочное время [29, с.110].

Основным направлением антикоррупционной политики Республики Корея является внедрение «культуры прозрачности», реализуемая посредством системы онлайн контроля за рассмотрением заявлений граждан чиновниками городской администрации, что исключает необходимость личных контактов с чиновниками или предложения им взяток за ускоренное принятие решений. Получивший широкое международное признание Закон «О борьбе с коррупцией» и вступивший в силу 1 января 2002 года, предоставляет любому совершеннолетнему гражданину страны право начинать расследование о коррупции. По любому заявлению граждан Комитет по аудиту и инспекции (главный антикоррупционный орган в стране) обязан начать расследования соответствующих обвинений [15, с. 287-289].

Интересной моделью и прозрачной в буквальном смысле слова является грузинская модель. Здание министерства внутренних дел Грузии в столице Тбилиси похоже на большую стеклянную волну – огромные окна от пола до потолка без занавесей и жалюзи. Прозрачно и открыто выглядят все полицейские участки. Масштабная реформа среди министерств в Грузии была проведена в МВД, где масштабно сократили его штат и исключено дублирование функций. Хотя ужесточение мер и привело к страху среди людей, так называемая низовая коррупция была искоренена, однако в самых высших эшелонах власти коррупция осталась [27, с.134].

В Канаде коррупционные правонарушения квалифицируются как самые тяжелые

преступления против общества, государственной и муниципальной службы и нередко приравниваются к государственной измене. К уголовной ответственности на равных основаниях привлекаются и взяткодатель, и взяткополучатель. Коррупционное деяние парламентария приравнивается к государственной измене, и это грозит лишением депутатской неприкосновенности и тюремным заключением сроком до 14 лет. Координирующую роль в деле борьбы с коррупцией играет специальный государственный антикоррупционный комитет, по инициативе которого в 1985 г. был принят Кодекс этики государственного служащего [30, с.140-141].

Transparency International (Трансперенси Интернешнл) – неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру, которая была основана в 1993 году бывшим директором Всемирного банка по восточной Африке Петером Айгеном с главным офисом в Берлине. Организация публикует различные исследования коррупции, в том числе, Барометр мировой коррупции и Индекс восприятия коррупции. На сегодняшний день у организации существуют отделения более чем в 100 странах мира. Отделение данной организации есть и в нашей стране, который находится в городе Баку. Организация Transparency Azerbaijan («Şəffaflıq Azərbaycan») была основана в октябре 2000 года представителями гражданского общества и академических кругов Азербайджана, а с октября 2001 года после аккредитации, проведенной со стороны Transparency International, стала осуществлять деятельность как полномочное местное отделение этой организации. Трансперенси Азербайджан занимается вопросами повышения уровня знаний общества в сфере коррупции, причины, формы и поиска путей уменьшения проявлений данно-

го общественно-опасного феномена. Также данная структура занимается предоставлением правовой помощи физическим лицам, пострадавшим от коррупционных явлений и оказывает помощь в подготовке законодательных актов для властных структур. Ввиду отсутствия государственной финансовой поддержки с 2017 года Трансперенси Азербайджан перестал предоставлять бесплатную юридическую помощь гражданам. В указанном году данная неправительственная организация смогла получить грант от Комиссии по борьбе с коррупцией Азербайджана, а также финансовую помощь от Международной Организации Трансперенси Интернешнл [7]. К финансированию из разных источников Трансперенси Азербайджан подходит очень внимательно и серьезно во избежание дискредитации ее деятельности, а также подрыва своего имиджа.

На сегодняшний день Индекс восприятия коррупции (ИВК) рисует мрачную картину уровня коррупции во всем мире. Хотя за почти десять лет большинство стран не преуспели в борьбе с коррупцией или добились минимального прогресса, более двух третей из них набрали менее 50 баллов. Наименее коррумпированными странами, где практически отсутствует коррупция, являются Дания (90), Финляндия (87), Новая Зеландия (87), Норвегия (84), Сингапур (83), Швеция (83), Швейцария (82), Нидерланды (80), Германия (79), Ирландия (77), Люксембург (77) [22].

Что же касается Азербайджанской Республики, то ИВК на 2021 [21] год в нашей стране составил 30 и заняла 128 место из 180 стран так же, как и в 2020 [20] году. Показатели нашего государства по ИВК за последние пять лет меняются в следующих пределах: 2016 год (30 ИВК, 123 место из 176 стран) [16], 2017 год (31 ИВК, 122 место из 180 стран) [17], 2018 год (25 ИВК, 152 место

из 180 стран) [18], 2019 год (30 ИВК, 126 место из 180 стран) [19]. Показатели 2022 года оставляют желать лучшего, так как практически у многих государств они изменились, в том числе и в нашей республике. Так, в 2022 году Азербайджан занял 157 место с ИВК 23. Таким образом, исходя из вышеизложенного, становится ясно, что в сфере антикоррупционной деятельности в нашей республике многое предстоит усовершенствовать, доработать, чтобы аппарат государственного управления, а в частности государственные служащие, были действенны и служили только интересам общества и государства.

Обеспечение прозрачности в системе государственной службы и усиление механизма контроля за непосредственным взаимодействием граждан и чиновников имеют большое значение для предупреждения коррупции. Так, в соответствии с «Национальным планом действий по борьбе с коррупцией на 2012–2015 годы», утвержденным Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 5 сентября 2012 г., работы по применению принципов прозрачности и открытого правительства в деятельности государственных органов построены на следующих вопросах: 1) обеспечение информационной свободы; 2) организация электронных услуг; 3) применение принципа «единого окна»; 4) применение инициативы прозрачности в промышленных сферах, занимающихся добычей минеральных ресурсов; 5) сотрудничество с институтами гражданского общества и обеспечение участия общественности. Мероприятия, проводимые в рамках реализации данного Национального плана, можно классифицировать по следующим пунктам:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы по борьбе с коррупцией;
- 2) усовершенствование организационных механизмов борьбы с коррупцией;

3) совершенствование деятельности отдельных государственных органов и обеспечение прозрачности в этой сфере;

4) обеспечение участия граждан и общественных организаций в борьбе с коррупцией, в том числе просвещение населения в этой области;

5) совершенствование деятельности государственных служащих, включающие мероприятия по усилению антикоррупционных действий;

6) учет обязательств, предусмотренных в международных договорах, а также обеспечение взаимодействия со специализированными международными организациями [4].

Согласно «Национальному плану действий по усилению борьбы с коррупцией на 2022-2026 годы», утвержденным Указом Президента Азербайджанской Республики от 4 апреля 2022 года, основными приоритетными направлениями политики нашей страны в противодействии с коррупцией являются:

1) меры по совершенствованию законодательной базы по борьбе с коррупцией;

2) меры по предотвращению коррупции и усилению прозрачности;

3) меры в сфере обеспечения финансовой прозрачности и борьбы с отмыванием денег или иного имущества, полученного преступным путем, и финансирования терроризма;

4) меры в области совершенствования государственных услуг и механизмов управления;

5) развитие сотрудничества с институтами гражданского общества в сфере борьбы с коррупцией и международного сотрудничества в этой сфере;

6) просвещение по вопросам борьбы с коррупцией [5].

Формирование организационных механизмов по предотвращению коррупции и по повышению прозрачности в отдельных сферах

является важным шагом в направлении реализации норм права. Так, Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 3 марта 2004 года созданы Комиссия по борьбе с коррупцией Азербайджанской Республики и Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики, а Указом от 19 января 2005 года – Комиссия по вопросам государственной службы при Президенте. Комиссия по борьбе с коррупцией осуществляет функции органа, специализирующегося в области предотвращения коррупции, тогда как Главное управление по борьбе с коррупцией выступает в качестве структуры, специализирующейся в сфере предварительного расследования по преступлениям, связанными с коррупцией. В результате проведенных в последние годы реформ и в соответствии с «Государственной стратегией по развитию образования в Азербайджанской Республике», утвержденной Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 24 октября 2013 г., Указом главы государства от 11 апреля 2016 г. на базе Комиссии по вопросам государственной службы и Государственной комиссии по приему студентов Азербайджанской Республики был создан Государственный экзаменационный центр Азербайджанской Республики. Являясь публичным юридическим лицом, Центр объединяет функции по подбору кадров на конкурсной основе, итоговой оценке (аттестации) учащихся на уровне общего образования, а также организации проведения централизованных вступительных экзаменов в учреждения среднего специального образования, на уровне бакалавриата и магистратуры (по медицинскому образованию – уровни основного образования и резидентуры) высшего образования высших учебных заведений, на уровень магистратуры Национальной академии наук Азербайджана. Таким обра-

зом, регулярное применение в Азербайджане международного опыта такого рода создает соответствующие условия для более широкого применения гибкой и оптимальной модели управления [9, с.90-91]. Согласно Указу, управляющим органом Государственного экзаменационного центра Азербайджана является Совет директоров из 7 членов (председателя, двух заместителей и работающих на общественных началах 4 членов). Назначение и освобождение от должности, а также досрочное прекращение полномочий председателя Совета директоров, его заместителей и других членов осуществляется Президентом Азербайджанской Республики.

С принятием Указа Президента Азербайджанской Республики «О мерах по усилению борьбы против преступности, укреплению законности и правопорядка» от 9 августа 1994 года была заложена основа государственной политики по борьбе с коррупцией и как логическое следствие этого были приняты последовательные прогрессивные меры против коррупции на государственном уровне. В первую очередь, с целью устранения бюрократических препятствий и проверок, мешающих развитию предпринимательства, были приняты Указы Президента Азербайджанской Республики «Об упорядочении государственного контроля над производственной, служебной, финансово-кредитной деятельностью и запрещении необоснованных проверок» от 17 июня 1996 года и «О совершенствовании системы государственного контроля и устранении искусственных препятствий в сфере развития предпринимательства» от 7 января 1999 года, а также «Программа государственной помощи малому и среднему предпринимательству в Азербайджанской Республике (1997-2000)», утвержденная Указом Президента Азербайджанской Республики от 24 июня 1997 года. Ука-

зом Президента Азербайджанской Республики «Об усилении борьбы против коррупции в Азербайджанской Республике» от 8 июня 2000 года начался новый этап борьбы против коррупции в нашей стране и как логическое продолжение этой стратегии были проведены реформы в экономической, социальной, финансово-банковской сферах, в сфере правосудия, правоохранительной и других сферах, усовершенствована законодательная база. Также были приняты новые законы о приватизации, банках, государственной службе, местном самоуправлении, государственных закупках, Налоговый, Таможенный, Уголовный, Уголовно-Процессуальный, Гражданский, Гражданско-Процессуальный, Трудовой Кодексы, «II Государственная Программа по сокращению бедности и экономическому развитию», «Государственная Программа по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики» и другие нормативно-правовые акты. Наряду с этим, в целях регулярности борьбы с коррупцией и определения конкретных задач ответственных за ее проведение структур Президентом Азербайджанской Республики были утверждены «Государственная Программа по борьбе с коррупцией (2004-2006 годы)», «Национальная стратегия по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией» и План Действий на 2007-2011 годы по ее реализации.

«Национальная стратегия по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией», утвержденная Распоряжением Президента от 28 июля 2007 года, объединяющая усилия государственных органов и общественности в соответствии с политической волей главы государства, и Национальный План Действий, принятый с целью реализации этой стратегии, создали благоприятную правовую почву для реализации предупреждающих мер с целью устранения явлений, способствующих

щих коррупции. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева от 27 декабря 2011 года была утверждена «Национальная Программа Действий в сфере повышения эффективности защиты прав и свобод в Азербайджанской Республике». С целью развития национальных механизмов борьбы с коррупцией, а также обеспечения прозрачности был создан сайт «www.rusum.az» для получения сведений о пошлинах и тарифах, применяемых государственными органами, и сайт «www.etika.az» с целью поддержки регулирования отношений представителей государственных структур и граждан в рамках этического поведения, просвещения и информирования в этой сфере. В 2011 году наша страна присоединилась к Партнерству «Открытое Правительство», что послужило обмену международным опытом в этой сфере. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 5 сентября 2012 года был утвержден «Национальный План Действий по поощрению открытого правительства на 2012-2015 годы». Данный План Действий был принят в целях обеспечения устойчивости мер, осуществляемых в рамках «Национальной стратегии по борьбе с коррупцией», утвержденной Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 28 июля 2007 года, совершенствования нормативно-правовой базы и институциональных механизмов в этой сфере, приведения работы государственных органов и органов местного самоуправления в соответствие с принципами открытого правительства, расширения участия общественности в процессе принятия решений и повышения прозрачности, обеспечения исполнения международных обязательств Азербайджанской Республики в этой сфере, выполнение которых в настоящее время завершено. С целью предоставления государственными органами информации об-

щественности в сфере обеспечения информационной свободы в стране, обеспечения организации оказания электронных услуг по принципу «единое окно» создан единый электронный портал www.e-gov.az.

«Национальный План Действий по борьбе с коррупцией на 2012-2015 годы» утвержден Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 5 сентября 2012 года. Основной целью Национального Плана Действий является обеспечение более систематического, широкомасштабного и эффективного осуществления мер по борьбе с коррупцией, защита прав и свобод граждан, повышение социального благосостояния населения. 30 сентября 2013 года Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев принял участие на церемонии открытия нового административного здания Главного управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре, построенном в стиле национальной архитектуры и на международном уровне в рамках исполнения «Государственной Программы по модернизации деятельности Прокуратуры Азербайджанской Республики», где состоялась его встреча с коллективом, которым дал свои рекомендации [10].

С учетом высокой степени общественной опасности преступлений, связанных с коррупцией, а также в порядке исполнения обязательства стран-участниц по обеспечению наличия специализированных органов для ведения борьбы с коррупцией в соответствии со статьей 36 Конвенции ООН «Против коррупции», к которой присоединилась наша страна, Распоряжением Президента Азербайджанской Республики «О применении Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» от 3 марта 2004 года основано Управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики, Распоряжением Президента Азер-

байджанской Республики от октября 2004 года утверждено Положение Управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики, и утвержден общий численный состав работников прокуратуры. Указом Президента Азербайджанской Республики от 14 февраля 2014 года «О внесении изменений в Законы Азербайджанской Республики «О Прокуратуре» и «О прохождении службы в органах прокуратуры»» и Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 17 марта 2014 года «О применении указанных законов» Управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики было переименовано в Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики. С включением в систему Прокуратуры статус Главного управления был повышен и его полномочия были расширены. Указом Президента Азербайджанской Республики от 24 июля 2014 года были внесены изменения в Указ Президента Азербайджанской Республики от 28 октября 2004 года «Об утверждении Положения Главного управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики и общего численного состава работников прокуратуры», после чего штатная единица сотрудников Главного управления увеличилась от 100 до 140. Новая структура, новый Регламент, Положения управлений и отделов Главного управления были утверждены 9 января 2015 года [11].

Что касается международного сотрудничества, Азербайджанская Республика стала членом ряда таких международных организаций, как Группа Стран Европейского Союза против Коррупции (GRECO), Организация Экономического Развития и Сотрудничества (OECD) и Международная Антикоррупционная Академия (IACA), ратифицировала со-

ответствующие международные конвенции в этой области. С целью приведения национального законодательства в соответствие с мировыми стандартами 1 июня 2004 года в Азербайджанской Республике вступили в силу Конвенции Европейского Союза «Об уголовной ответственности за коррупцию» и «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию», а 1 ноября 2005 года – Конвенция Организации Объединенных Наций «Против коррупции».

В отчетах большинства международных структур, включая GRECO и OECD вместе с Антикоррупционной Сетью по Восточной Европе и Средней Азии, были положительно оценены меры, предпринимаемые в Азербайджанской Республике в сфере борьбы с коррупцией. Борьба с коррупцией в нашей стране осуществляется Комиссией по борьбе с коррупцией и Главным управлением по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре, которое является специализированным органом уголовного преследования.

С целью повышения эффективности работы Главного управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики были подготовлены предложения по проекту Закона Азербайджанской Республики о присоединении к Дополнительному Протоколу Конвенции Европейского Союза «Об уголовной ответственности за коррупцию», представлены в Милли Меджлис и утверждены Законом от 1 февраля 2013 года. В результате голосования, проведенного в рамках 15-й ежегодной Профессиональной Конференции Европейской Организации Партнеров против коррупции, состоявшейся в 2015 году в Париже, Прокуратура Азербайджанской Республики, в том числе Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики были приняты в члены указанной организации.

В структуру Главного управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики входят следующие управления и отделы: управление организационно-информационного обеспечения (Канцелярия, Хозяйственный сектор и Сектор применения информационных технологий); следственное управление; управление превентивных мер и дознания; оперативное управление; отдел оперативного обеспечения; отдел экспертных анализов [12].

Помимо Главного управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре существует также еще и такой действенный институт борьбы с коррупцией, как «АСАН-услуги», разработанный впервые Азербайджанской Республикой и признанный на международной арене. Феномен азербайджанской модели, выразившейся в создании Агентства по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики или «ASAN-услуги» (как это принято кратко называть), стал настолько популярен, что был признан международными организациями как реальный действенный механизм предотвращения коррупции, и стали внедряться как практика предупреждения коррупционных деяний в зарубежных странах.

Данный орган является одним из региональных и глобальных успешных проектов в плане освобождения граждан, желающих воспользоваться услугами государственных структур, от дополнительных расходов и потерь времени. Агентство, созданное на основе Указа Президента Азербайджанской Республики от 13 июля 2012 года, является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим следующие меры: единое управление центрами «АСАН-услуги» на территории страны; координация сотрудников государственных органов, осуществляю-

щих деятельность в центрах услуг; проведение контроля и оценки; взаимная интеграция информационных баз государственных органов; ускорение процесса организации электронных услуг и усовершенствование системы управления в этой области [8, с.105-106].

Ведущим направлением деятельности Агентства, а также важным механизмом формирования отношений граждан–чиновник является сеть «АСАН-услуги» (Азербайджанская Сеть Обслуживания и Оценивания). Сеть создана Указом Президента Азербайджанской Республики от 13 июля 2012 года, в котором нашли отражение основные положения механизма осуществления деятельности в центрах «АСАН-услуги» и оказания услуг гражданам. Здесь оказываются услуги по направлениям деятельности министерств и функционально-вспомогательные услуги. Аппарат Государственного агентства и «Центр инноваций» также занимаются внедрением информационных технологий в деятельность государственного аппарата, электронизацией всей информационной базы, оцениванием предоставляемых им государственных услуг и т.д. [9, с.106-107].

Молодежь в системе АСАН занимает очень важное место, поэтому в сети АСАН существует портал www.asankadr.az, где размещают свои CV молодые ребята, получившие профессиональные теоретические знания в школе добровольцев АСАН, которая готовит профессиональных кадров из среды добровольцев согласно требованиям существующего рынка труда. Работодатели размещают свои вакансии на сайте www.asankadr.az. Так, например, представленный Президенту Азербайджанской Республики Ильхаму Алиеву 12 марта 2015 года при открытии регионального отделения Центра «АСАН-услуг» в Барде портал www.asankadr.az, играет роль технологического моста между государственными и частными структурами.

Превентивные меры по коррупционным деяниям в нашей стране сводятся к крайне негативному отношению и осуждению коррупции, соблюдению норм законодательства и его совершенствованию. Так, в уголовном законодательстве Азербайджанской Республики коррупционным преступлениям посвящена тридцать третья глава. В данной главе в качестве коррупционных преступлений предусмотрены следующие: злоупотребление должностными полномочиями (статья 308 УК АР), неиспользование по назначению средств государственного бюджета, целевых бюджетных фондов или внебюджетных государственных фондов (статья 308 УК АР), расходование государственных средств без проведения процедур закупки или незаконное проведение государственных закупок (статья 308-2 УК АР), превышение должностных полномочий (статья 309 УК АР), присвоение полномочий должностного лица (статья 310 УК АР), получение взятки (пассивное взяточничество) (статья 311 УК АР), дача взятки (активное взяточничество) (статья 312 УК АР), незаконное воздействие на решение должностного лица (торговля авторитетом) (статья 312-1 УК АР), служебный подлог (статья 313 УК АР), халатность (статья 314 УК АР), принятие незаконного решения относительно земельных участков, находящихся в исключительной государственной собственности (статья 314-1 УК АР), выделение земельных участков, либо выдача разрешения на проведение строительных или монтажных работ с нарушением правил, установленных законом (статья 314-2 УК АР), не предотвращение строительных работ, проводимых с нарушением правил, установленных законодательством (статья 314-3 УК АР).

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» от 13 января 2004 года цель данного нормативного акта за-

ключается в укреплении доверия населения к государственным органам и органам местного самоуправления, в стимулировании поступления профессиональных кадров на службу в государственные органы и органы местного самоуправления, в создании условий, исключая совершение данными лицами правонарушений, связанных с коррупцией [1].

В результате проведенного исследования и анализа Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» от 13 января 2004 года была предпринята попытка внесения следующих изменений в данный нормативный акт:

1. Первую статью Закона следовало бы назвать «Основные понятия» и дать в нём следующие определения:

➤ Коррупция – это незаконное получение должностными лицами материальных и прочих благ, льгот или привилегий с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа (структуры), должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, привлечение физическими и юридическими лицами данных должностных лиц на свою сторону путем незаконного предложения или обещания либо передачи им отмеченных материальных и прочих благ, льгот или привилегий, а также прямое или косвенное вымогательство должностными лицами или служащими любых незаконных вознаграждений либо материальных и прочих благ, льгот или привилегий для себя или других лиц, а также наличие случаев фаворитизма, nepотизма (кумовства), протекционизма, патронажа.

➤ Противодействие коррупции – это комплекс мер, осуществляемых органами государственной власти и местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, направленных на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и рассле-

дование коррупционных правонарушений и сведение к минимуму негативных последствий этого деяния.

➤ Конфликт интересов – ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или родственников супруга (супруги) влияют, или могут повлиять на надлежащее (ненадлежащее) исполнение государственным должностным лицом своих служебных обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

➤ Антикоррупционная экспертиза – это деятельность соответствующих органов государственной власти, нацеленная на выявление в нормативных правовых актах или их проектах коррупционных фактов, а также дачу рекомендаций по их устранению.

➤ Комиссия по борьбе с коррупцией – это специализированный орган государственной власти, устанавливающая взаимоотношения с законодательным, исполнительным и судебным властями в области предотвращения коррупции.

➤ Близкие родственники – родители, дети, в том числе усыновленные (удочеренные), усыновители (удочерители), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, а также близкие родственники супруга (супруги).

➤ Фаворитизм – демонстративное приближение к руководству конкретных лиц, показное делегирование им тех или иных полномочий, не соответствующих их статусу и незаслуженном продвижении их по карьерной лестнице.

➤ Непотизм (кумовство) – одна из форм фаворитизма, основанная на знакомствах и семейных отношениях, при которой должностное лицо, использует свою власть и полномочия для предоставления работы или

услуг члену своей семьи или другу без наличия соответствующей квалификации.

➤ Протекционизм – система покровительства, согласно которому реализуется карьерный рост путем предоставления преимуществ и с целью получения корыстной выгоды по признакам родства, землячества, личной преданности, землячества.

➤ Патронаж – особая форма фаворитизма, при которой лицу предоставляется служебная должность или государственное пособие в зависимости от принадлежности к политическим партиям или наличия связей.

Основная цель внесения в данный закон вышеопределенных терминов делает очевидным тот факт, что данные явления, проявляющиеся в деятельности аппарата государственного управления, являются разновидностями коррупционного поведения и способны подорвать надлежащее функционирование государства и поставить под угрозу способность государственных органов служить общественному благу. Данные негативные явления снижают общественное доверие как к органам государственной власти в целом, так и к государственным служащим в частности.

2. Следовало бы в первую главу («Общие положения») Закона добавить отдельную статью, посвященную принципам антикоррупционной политики Азербайджанского государства, определяющие основополагающие начала, на которых базируются нормы права. Эта статья называлась бы «Принципы противодействия коррупции», которую можно дать в следующем содержании: «Антикоррупционная политика Азербайджанского государства базируется на принципах верховенства закона; законности; уважения прав и свобод человека и гражданина; равенства всех перед законом и судом; гласности и прозрачности; справедливости; приоритета мер предупреждения коррупции; неизбежности ответст-

венности за совершение коррупционных правонарушений; взаимного сотрудничества с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами».

3. Согласно статье 11-2.3 Закона «О борьбе с коррупцией», для лиц, сообщивших о фактах коррупции, применяются меры безопасности в порядке, установленном Законом Азербайджанской Республики «О государственной защите лиц, принимающих участие в уголовном процессе». Для того чтобы выделить данную категорию лиц, сообщающих о фактах коррупции из круга лиц, которым предоставляется государственная защита при участии в уголовном процессе, и обезопасить их от разного рода гонений, в том числе и от незаконного увольнения было бы целесообразным принять Закон «О правовой защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях». Согласно пункту 2.3 Национального Плана Действий «О борьбе с коррупцией на 2012-2015 годы» Генеральной прокуратуре, Министерству юстиции, Комиссии по борьбе с коррупцией было поручено подготовить на 2014 год законопроект по «Защите лиц, сообщивших о случаях коррупции». Однако на сегодняшний день данный Закон еще не был принят в законодательном органе. Подобные законодательные акты уже приняты в Республике Киргизия и на Украине. А в Российской Федерации, например, данный законопроект прошел первое чтение в Государственной Думе, но не прошел второе чтение, в результате чего данный закон не

был принят, но подобные законы приняты и действуют на территории ряда субъектов РФ.

4. Для реализации антикоррупционной политики государства, просвещении молодежи и борьбы с ним было бы немаловажным фактором подготовка и преподавание учебной дисциплины, которая бы называлась «Правовые основы борьбы с коррупцией», в высших учебных заведениях страны.

Целью преподавания и изучения данной дисциплины будут являться получение базовых знаний о проблемах коррупции, анализ национального законодательства и международной практики в деле борьбы с ней, а также поиски способов и методов предупреждения и противодействия коррупции. В рамках преподавания данного предмета можно поставить следующие задачи:

- представить основные понятия коррупции, изучить международное и национальное законодательства, регулирующие нормы предотвращения и предупреждения коррупции;
- изучить теоретические и практические знания в данной сфере, анализировать существующие в этой области проблемы, выявить факты наличия коррупционных деяний в органах различных структур власти;
- представить основные пути противодействия коррупции на региональном и централизованном уровнях, а также рекомендовать, какие именно существуют превентивные меры борьбы с коррупцией и представить пути совершенствования национального законодательства в этой сфере.

Использованные источники:

1. Azərbaycan Respublikasının “Korrupsiyaya qarşı mübarizə haqqında” Qanunu // 13 yanvar 2004-cü il tarixdə qəbul edilmişdir: [Elektron resurs]/URL: <https://www.e-qanun.az/framework/5809//04.07.2023>.

2. “Azərbaycan Respublikasının Korrupsiyaya qarşı mübarizə üzrə Komissiyası haqqında Əsasnamə” // Azərbaycan Respublikasının 3 may 2005-ci il tarixli Qanunu ilə təsdiq edilmişdir: [Elektron resurs]/URL: <http://www.e-qanun.az/framework/9912//11.07.2023>.

3. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 28 iyun 2007-ci il tarixli Sərəncamı ilə təsdiq edilmiş “Şəffaflığın artırılması və korrupsiyaya qarşı mübarizə üzrə” Milli Strategiya: [Elektron resurs]/URL: [http://www.e-qanun.az/framework/13657 // 05.07.2023](http://www.e-qanun.az/framework/13657//05.07.2023).

4. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 5 sentyabr 2012-ci il tarixli Sərəncamı ilə təsdiq edilmiş “Açıq Hökumətin təşviqinə dair 2012-2015-ci illər üçün Milli Fəaliyyət Planı”nın və “Korrupsiyaya qarşı mübarizəyə dair 2012-2015-ci illər üçün Milli Fəaliyyət Planı”nın təsdiq edilməsi haqqında: [Elektron resurs]/URL: [http://www.e-qanun.az/framework/24193 // 10.07.2023](http://www.e-qanun.az/framework/24193//10.07.2023).

5. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 2022-ci il 4 aprel tarixli Sərəncamı ilə təsdiq edilmiş “Korrupsiyaya qarşı mübarizənin gücləndirilməsinə dair 2022-2026-cı illər üçün Milli Fəaliyyət Planı” // [https://e-qanun.az/framework/49349 // 30.12.2023](https://e-qanun.az/framework/49349//30.12.2023).

6. Həsənlı A. Dövlət və korrupsiya. – B.: Nurlan, – 2010. – 400 s.

7. “Şəffaflıq Azərbaycan” korrupsiyaya qarşı mübarizə ictimai birliyinin 2017-ci ilə dair illik hesabatı: [Elektron resurs]/URL: [http://transparency.az/wp-content/uploads/2013/04/2017-ci-il-%C3%BC%C3%A7%C3%BCn-%C4%B0llik-Hesabat.pdf // 22.06.2023](http://transparency.az/wp-content/uploads/2013/04/2017-ci-il-%C3%BC%C3%A7%C3%BCn-%C4%B0llik-Hesabat.pdf//22.06.2023).

8. Адилев Н.А. «Асан-услуги» как итог современного этапа реформ и долгосрочное перспективное направление в борьбе с коррупцией и повышения прозрачности // Евразийская адвокатура. 2017. № 1 (26). С. 105-112.

9. Адилев Н.А. Сравнительный анализ главных аспектов имплементации норм международного права в сфере борьбы с коррупцией законодательство Азербайджанской Республики // Евразийская адвокатура. 2016. № 6 (25). С. 87-94.

10. Генеральная Прокуратура Азербайджанской Республики. Прокуратура. Система. Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре. Борьба с коррупцией. Стратегический курс: [Электронный ресурс]/URL: [https://genprosecutor.gov.az/ru/page/bas-prokuror-yanında-korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresi/korrupsiyaya-qarsi-mubarize/strateji-kurs // 10.07.2023](https://genprosecutor.gov.az/ru/page/bas-prokuror-yanında-korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresi/korrupsiyaya-qarsi-mubarize/strateji-kurs//10.07.2023).

11. Генеральная Прокуратура Азербайджанской Республики. Прокуратура. Система. Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре. История: [Электронный ресурс]/URL: [https://genprosecutor.gov.az/ru/page/sistem/bas-prokuror-yanında-korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresi/tarix // 10.07.2023](https://genprosecutor.gov.az/ru/page/sistem/bas-prokuror-yanında-korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresi/tarix//10.07.2023).

12. Генеральная Прокуратура Азербайджанской Республики. Прокуратура. Система. Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре. Структура: [Электронный ресурс]/URL: [https://genprosecutor.gov.az/ru/page/sistem/bas-prokuror-yanında-korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresi/struktur // 10.07.2023](https://genprosecutor.gov.az/ru/page/sistem/bas-prokuror-yanında-korrupsiyaya-qarsi-mubarize-bas-idaresi/struktur//10.07.2023).

13. Ефимов Г.В. Борьба с коррупцией в Сингапуре // Россия и АТР. 2008. № 2, с.125-127.

14. Жданов Ю.Н., Лаговская Е.Н. Европейское уголовное право. Перспективы развития. М., 2001. 232 с.

15. Захарова В.И. Правовое регулирование антикоррупционной экспертизы в зарубежных странах // Пробелы в российском законодательстве. № 3. 2012. С. 286-290.

16. Индекс восприятия коррупции 2016: [Электронный ресурс]/URL: [https://images.transparencycdn.org/images/2016_CPIReport_EN_200406_153719.pdf // 05.07.2023](https://images.transparencycdn.org/images/2016_CPIReport_EN_200406_153719.pdf//05.07.2023).

17. Индекс восприятия коррупции 2017: [Электронный ресурс]/URL: https://images.transparencycdn.org/images/2017_CPI_Brochure_EN_200406_140253.PDF//05.07.2023.

18. Индекс восприятия коррупции 2018: [Электронный ресурс]/URL: [https://images.transparencycdn.org/images/CPI_2018_Executive_Summary_EN.pdf // 05.07.2023](https://images.transparencycdn.org/images/CPI_2018_Executive_Summary_EN.pdf//05.07.2023).

19. Индекс восприятия коррупции 2019//[Электронный ресурс]/URL: [https://images.transparencycdn.org/images/2019_CPI_Report_EN_200331_141425.pdf // 05.07.2023](https://images.transparencycdn.org/images/2019_CPI_Report_EN_200331_141425.pdf//05.07.2023).

20. Индекс восприятия коррупции 2020: [Электронный ресурс]/URL: [https://nonews.co/wp-content/uploads/2021/01/CPI2020.pdf // 04.07.2023](https://nonews.co/wp-content/uploads/2021/01/CPI2020.pdf//04.07.2023).

21. Индекс восприятия коррупции 2021: [Электронный ресурс]/URL: [https://images.transparencycdn.org/images/CPI2021_Report_EN-web.pdf // 18.07.2023](https://images.transparencycdn.org/images/CPI2021_Report_EN-web.pdf//18.07.2023).

22. Индекс восприятия коррупции 2022: [Электронный ресурс]/URL: [https://images.transparencycdn.org/images/Report_CPI2022_English.pdf // 18.07.2023](https://images.transparencycdn.org/images/Report_CPI2022_English.pdf//18.07.2023).

21. Карпович О.Г. Некоторые проблемы борьбы с коррупцией в государствах СНГ. Теоретические и практические аспекты. Научно-практическое пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. 175 с.

24. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию принята 4 ноября 1999 года: [Электронный ресурс]/URL: <https://tm.coe.int/168007f58d> // 18.07.2023.
25. Криминология. Учебник. Под ред. В. И. Авдийского. – М.: Юрайт, – 2014. 351 с.
26. Мокосеева М.А. Обязанности, ограничения и запреты государственных и муниципальных служащих и другие новеллы нового закона о противодействии коррупции: [Электронный ресурс]/URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obyazannosti-ogranicheniya-i-zaprety-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-sluzhaschih-i-drugie-novelly-novogo-zakona-o-protivodeystvii/viewer> // 02.06.2023.
27. Папунина Д.О. Антикоррупционные меры: зарубежный опыт // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. № 3 (257). Управление. Вып. 7, – с. 133-136.
28. Тихомиров Ю.А., Трикоз Е.Н. Право против коррупции // Журнал российского права. – 2007. № 5, – с. 39-52.
29. Федоров А.Ю. Активизация борьбы с коррупцией в России и международно-правовые антикоррупционные инструменты // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2009. № 2 (11), – с.107-111.
30. Филатова Т.В., Зязина А.К. Борьба с коррупцией: опыт зарубежных стран и возможность его применения в России // Вестник Университета. – 2013. № 20, – с.139-142.
31. Шалагин А.Е., Кабиров Д.Э. Приоритетные направления предупреждения коррупционной преступности на современном этапе // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. № 1 (19), – с. 63-67.
32. Юрицин А.Е. Актуальные вопросы противодействия коррупции: опыт российского и зарубежного регулирования // Вестник Омской юридической академии. – 2014. № 4 (25), – с.23-28.

Ağamirzəyeva Fəridə Cabbar qızı

**AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ ANTİKORRUPSIYA SİYASƏTİ DÖVLƏT QULLUĞU
İNSTITUTUNUN NÜFUZUNUN ARTIRILMASI AMİLİ KİMİ**

XÜLASƏ

Məqalədə global problemlərdən biri olan korrupsiya əməllərinə xüsusi diqqət yetirilmişdir, hansı ki həm Azərbaycan dövlətinin, həm də dövlət qulluğu institutunun nüfuzuna böyük xələl gətirir. Qeyd etmək lazımdır ki, korrupsiya cinayətlərinin siyahısına həm rüşvətxorluq, həm də “yerlibazlıq”, qohumbazlıq faktorları aid edilə bilər.

Dünyanın müxtəlif ölkələrində korrupsiyanın yaranma tarixi və ona qarşı mübarizə təcrübəsinə xüsusi yer verilmişdir. Bütün dünyada korrupsiyaya qarşı mübarizəyə həsr olunmuş kompleks tədbirlərə baxmayaraq, korrupsiyanın qarşısının alınmasının həlli yollarını tam aradan qaldırmaq mümkün olmayıb, ona görə də bunun ən məqbul üsullarının axtarışı davam edir. Sinqapur, Almaniya, Finlandiya, Litva, Kanada və s. ölkələrdə korrupsiyaya qarşı nümunəvi mübarizə təcrübəsinə xüsusi diqqət yetirilmişdir.

Ölkəmizin korrupsiyaya qarşı mübarizə siyasətinin tərkib hissəsi olan “bir pəncərə” sistemi kimi “ASAN-xidmət”in fəaliyyəti, şəffaflığın təmin edilməsi və korrupsiyaya qarşı mübarizə sahəsində Milli planlar və dövlət proqramları təhlil edilmişdir. Həmçinin dövlət qulluğu institutu ilə bağlı bir sıra digər normativ xarakterli aktların təhlilindən sonra Azərbaycan Respublikasının “Korrupsiyaya qarşı mübarizə haqqında” Qanununa dəyişikliklərin əlavə edilməsinə cəhd edilmişdir.

**ANTI-CORRUPTION POLICY OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN AS A FACTOR IN INCREASING
THE AUTHORITY OF THE INSTITUTION OF PUBLIC SERVICE**

SUMMARY

The article paid special attention to the authority of the state in general and the institution of the civil service of the Republic of Azerbaijan in particular, the image of which is undermined due to the global problem that has engulfed almost all world states, as acts of corruption. It should also be noted that corruption crimes include not only the fact of bribery, but also the personal loyalty, community and nepotism.

The history of the emergence of corruption and the experience of countering it in different countries of the world was given a special place. Despite a set of measures dedicated to the fight against corruption throughout the world, it has not yet been possible to completely eradicate this negative phenomenon, therefore, the search for the most acceptable ways and methods of fighting corruption continues. The practice of combating corruption in such countries as Singapore, Germany, Finland, Lithuania, Canada, etc. was studied.

As part of the anti-corruption policy of the Republic, the activities of ASAN-services as a “single window” system, National plans and state programs to ensure transparency and combat corruption were considered. Attempts were made to introduce amendments and additions to the Law of the Republic of Azerbaijan “On Combating Corruption” after the analysis of this legislative act, as well as a number of other regulations related to the institution of public service.

Redaksiyaya daxilolma tarixi: 19.01.2024

Təkrar işlənməyə göndərilmə tarixi: 25.01.2024

Çapa qəbul olunma tarixi: 29.01.2024