

Скачкова Галина Семеновна,

профессор кафедры гражданского права и процесса ЧОУ ВО Юридический институт,
д-р юрид. наук

Адрес: Российская Федерация, город Санкт-Петербург, ул. Гаванская, д.3

E-mail: gskachkova@mail.ru

УДК 349.2

DOI: 10.30546/2218-9130.02.352.2024.16

ЗАНЯТОСТЬ И ЗАНЯТЫЕ ГРАЖДАНЕ: НОВАЦИИ В ИХ ОПРЕДЕЛЕНИИ

Açar sözlər: məşğulluq, məşğul vətəndaşlar, məşğulluğun növləri və formaları, qeyri-standard məşğulluq.

Ключевые слова: занятость, трудоустроенные граждане, виды и формы занятости, нестандартная занятость.

Keywords: employment, employed citizens, types and forms of employment, non-standard employment.

В России в декабре 2023 г. принят новый закон о занятости: имеется в виду Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» [1], большая часть норм которого вступила в силу с 1 января 2024 г. Вместе с тем ряд положений нового закона будет вступать в силу не сразу, а поэтапно, в связи с чем некоторые статьи Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [2] будут также поэтапно отменяться, причем некоторые из них будут действовать до 2025 г.

Т.е. с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 г. прежний закон о занятости не отменен полностью: он утратит свое значение только к январю 2025 г. Поэтому в России некоторое время будут действовать

одновременно 2 закона о занятости и оба - частично:

- прежний (старый) – Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и
- новый – Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

Изменения в понятийном аппарате нового закона относительно занятости граждан весьма не значительны. И такие изменения относительно традиционных форм занятости носят скорее не принципиальный, а, как справедливо отмечают специалисты, в большей степени редакционный характер.

Так, согласно ст. 2 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее - заработок)».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12 декабря 2023 № 565-ФЗ: «занятость — это трудовая деятельность и иная не противоречащая законодательству Российской Федерации деятельность граждан, осуществляемая ими в целях производства товаров, выполнения работ или оказания услуг».

Таким образом, мы видим, что в новом понятии занятости таковой считается: а) не только трудовая, но и иная деятельность, которая не противоречит законодательству РФ; б) цель ее осуществления – производство товаров, выполнения работ или оказания услуг.

В то же время перечень лиц в России, которые по закону считаются занятыми, с 1 января 2024 г. изложен несколько по-новому и он немного шире прежнего перечня.

Занятыми с 1 января 2024 г., согласно ст. 3 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ, являются граждане:

1) работающие по трудовому договору, проходящие государственную службу соответствующего вида, муниципальную службу или имеющие иную оплачиваемую работу (службу), кроме граждан, участвующих в оплачиваемых общественных работах, для которых указанные работы не являются подходящей работой, и граждан, работающих членами избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не на постоянной (штатной) основе;

2) зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее также – индивидуальные предприниматели);

3) занятые ведением личного подсобного хозяйства, осуществлением традиционной хозяйственной деятельности, занимающиеся промыслами, в том числе народными художественными промыслами, традиционными промыслами коренных малочисленных народов РФ, и реализующие произведенную продукцию по договорам;

4) выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предмета-

ми которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, в том числе договорам авторского заказа;

5) избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

6) проходящие военную службу по призыву, альтернативную гражданскую службу, пребывающие в добровольческих формированиях, предусмотренных Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»;

7) временно отсутствующие на рабочем месте в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском, прохождением профессионального обучения, получением профессионального образования или дополнительного профессионального образования, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных или общественных обязанностей или иными уважительными причинами;

8) являющиеся участниками (членами) корпоративных коммерческих организаций;

9) являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

Отметим, что в новом Законе о занятости, как и прежнем Законе, в числе занятых лиц – все граждане, работающие по трудовому договору, независимо от его вида, продолжительности работы (постоянной или временной), места ее выполнения, режима работы и т.д.

В новом Законе о занятости при характеристике выполняемой работы исключено имевшееся в прежнем Законе указание на возможность ее выполнения в режиме ненормированного рабочего дня. Среди категорий граждан, которые могут считаться занятыми, теперь не упоминаются студенты, обучающиеся по очной форме обучения. Но они не

могут быть признаны и безработными, что специально оговорено в ст. 23 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ.

Согласно новому Закону о занятости в категорию занятых можно включить всех лиц, проходящих военную или иную специальную службу с присвоением воинских (специальных) званий, а не именовать их поименно, как было в прежнем Законе о занятости. Относительно адвокатов в новом Законе о занятости исключена фраза «учредившие адвокатские кабинеты». По сравнению с прежним Законом о занятости немного по-другому обозначены лица, занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам. В категорию занятых включены дополнительно лица, пребывающие в добровольческих формированиях.

Новый Закон о занятости не дает исчерпывающего перечисления обстоятельств, при наличии которых граждане, временно отсутствующие на рабочем месте, также считаются занятыми. Т.е. перечень таких уважительных причин временного отсутствия на рабочем месте согласно новому Закону о занятости является примерным, поскольку жизненные обстоятельства весьма разнообразны и не все из них можно заранее предугадать ...

Несмотря на определение российским законодателем признаков занятости, среди ученых существуют **разные точки зрения на занятость и ее классификацию по различным основаниям.**

Так, в Трудовом кодексе РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [3] нет понятия «**вид занятости**».

Виды занятости указаны в таком документе, как: «ОК 018-2014. Общероссийский классификатор информации о населении» (принят и введен в действие приказом Росстандарта от 12 декабря 2014 г. № 2019-ст) (ред. от 25.12.2023) [4].

В этом документе применяется термин «фасет» — это аспект классификации, который используется для образования независимых классификационных группировок.

Фасет 20 «Виды занятости» классифицирует работающих граждан, как:

- работающий на постоянной работе;
- работающий на временной работе;
- работающий на сезонной работе;
- работающий по срочному трудовому договору;
- неработающий;
- безработный;
- безработный, зарегистрированный в органах службы занятости.

В законодательстве РФ не дается и четкое определение понятия «форма занятости», которое можно рассматривать в качестве **организационно-правового способа, условия трудоустройства граждан.**

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» можно назвать несколько вариантов формы занятости в России:

- трудовой договор;
- прохождение государственной службы соответствующего вида, муниципальной службы;
- наличие иной оплачиваемой работы, кроме указанной в данном Законе; ИП, в том числе занятие частной практикой (адвокаты, нотариусы и проч.);
- гражданско-правовые договоры;
- ведение личного (подсобного) хозяйства;
- членство (участие) в корпоративных коммерческих организациях, крестьянском (фермерском) хозяйстве;
- избрание, назначение или утверждение на оплачиваемую должность;
- прохождение военной службы по призыву, альтернативной гражданской службы,

пребывание в добровольческих формированиях;

временное отсутствие на рабочем месте по уважительным причинам, с указанием примерного перечня таких причин.

Формы занятости можно классифицировать по разным основаниям, различая, например, формы занятости по таким признакам, как:

форма собственности на средства производства: труд по найму, предпринимательство, самозанятость (ремесленничество, личное подсобное хозяйство – ЛПХ);

место выполнения работы: на предприятии (в организации), на дому (удаленно), вахтовым методом;

регулярность трудовой деятельности: постоянная, временная, сезонная и эпизодическая;

режим работы: с жестким и гибким графиком; режимом полного рабочего дня и с режимом неполного рабочего дня или неполной рабочей недели;

легитимность трудоустройства: формальная (зарегистрированная) и неформальная;

статус деятельности: основная, дополнительная (вторичная).

К **специальным формам занятости** относят также: совместительство; занятость в трудовых семестрах учащихся дневной формы обучения и др.

В последние годы в России, как и во все мире, имеется не только стандартная занятость, но и получают развитие **нестандартные формы занятости**.

Стандартная занятость – это занятость по найму в режиме полного рабочего дня на основе бессрочного трудового договора на предприятии или в организации, под непосредственным руководством работодателя или назначенных им руководителей на определенном участке предприятия или организации.

Нестандартная занятость – все формы занятости, в той или иной степени не соответствующие признакам стандартной занятости.

В литературе выделяются самые различные формы занятости, к которым можно отнести, например:

аутсорсинг – делегирование непрофильных задач или процессов компании сторонним подрядчикам или организациям;

аутстаффинг – способ организации работы с разными сотрудниками, при котором агентство-аутстаффер оформляет специалистов к себе в штат, которые де-юре числятся у него, а по факту работают на заказчика – работодателя;

краудворкинг – это способ организации рабочего процесса, в котором большая высокоуровневая задача делится на множество типовых подзадач;

платформенная занятость – гибкий формат включения в рынок труда, предполагающий использование онлайн-платформы (цифровой платформы) в качестве посредника между поставщиками услуг (исполнителями работ) и потребителями (клиентами);

гиг-экономика – это система, при которой принято не принимать работников в штат, а привлекать других самостоятельных лиц на временной основе для выполнения производственных заданий: экономика свободного заработка [5].

Представляется, что на федеральном уровне необходимо принятие специального документа (Правительством РФ или Минтрудом России), в котором бы раскрывалось содержание понятий нестандартных видов занятости, чтобы не допускать произвольного толкования их работодателями, позволяющего им нарушать трудовые права работников.

Использованные источники:

1. Собрание законодательства РФ. 2023. № 51. Ст. 9138.
2. Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1915.
3. Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
4. Документ официально опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».
5. Трудовые отношения в условиях развития нестандартных форм занятости: монография / под ред. Лютова Н.Л., Черных Н.В. М.: Проспект, 2022. 256 с.; Нестандартные формы занятости: обзор // <https://www.hr-director.ru/article/67465-nestandartnye-formy-zanyatosti-obzor-19-m9> (дата обращения: 06.03.2024).

Skaçkova Qalina Semyonovna

**MƏŞĞULLUQ VƏ MƏŞĞUL VƏTƏNDAŞLAR:
ONLARIN ANLAYIŞINDAKI YENİLİKLƏR**

XÜLASƏ

Məqalədə “Rusiya Federasiyasında məşğulluq haqqında” 12 dekabr 2023-cü il tarixli 565-FZ nömrəli Federal Qanunun qəbulu ilə bağlı bəzi məsələlər müzakirə olunur. Məşğulluğun müxtəlif forma və növlərinin, o cümlədən qeyri-standart məşğulluğun praktikada istifadəsini göstərən yeni məşğulluq anlayışı müəyyən edilir.

Skachkova Galina Semyonovna

**EMPLOYMENT AND EMPLOYED CITIZENS:
INNOVATIONS IN THEIR DEFINITION**

SUMMARY

The article discusses some issues related to the adoption of Federal Law No. 565-FZ dated December 12, 2023 “On Employment in the Russian Federation”. A new concept of employment is revealed, indicating the use in practice of its various forms and types, including non-standard employment.

Redaksiyaya daxilolma tarixi: 28.02.2024
Təkrar işlənməyə göndərilmə tarixi: göndərilməyib
Çapa qəbul olunma tarixi: 29.02.2024