

Шахалиева Сахмина Афсадин гызы,

магистрант II курса кафедры «Право» по специальности «Государственное право»
Государственной Академии Управления при Президенте Азербайджанской Республики
Адрес: г. Баку, улица Михаила Лермонтова, 74
E-mail: shahaliyeva97@gmail.com

УДК 342.7

DOI: 10.30546/2218-9130.02.352.2024.43

СВОБОДА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПОНЯТИЕ, ПРЕДЕЛЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Açar sözlər: iqtisadi fəaliyyət azadlığı, dövlət hakimiyyəti orqanları, publik hakimiyyət orqanları, iqtisadi fəaliyyət azadlığının həyata keçirilməsi, iqtisadi fəaliyyət azadlığının hədləri, iqtisadi fəaliyyət azadlığının məhdudiyyətləri.

Ключевые слова: свобода экономической деятельности, органы государственной власти, органы публичной власти, реализация свободы экономической деятельности, пределы свободы экономической деятельности, ограничения свободы экономической деятельности.

Keywords: freedom of economic activity, state authorities, public authorities, realization of economic, limits of economic freedom, constraining of economic freedom.

Свобода экономической деятельности является основополагающим конституционным принципом функционирования современного демократического государства. Реализация свободы экономической деятельности должна основываться на политике го-

сударства, направленной на осуществление нормативно-правового регулирования рассматриваемой сферы отношений, поддержки и защиты субъектов экономической деятельности на всех территориальных уровнях ее осуществления. Вместе с тем свобода экономической деятельности предполагает механизм установления пределов и ограничений, взаимообусловленных позитивными целями развития и защиты государства и личности.

Свобода экономической деятельности — это широкое, многогранное понятие, при определении которого следует опираться на термины «свобода», «экономическая деятельность», а также принципы взаимоотношений государства, общества и индивида. Свобода экономической деятельности предполагает ее осуществление с целью реализации задач экономического развития государства без какого-либо давления, но с соблюдением обоснованных, установленных государством ограничений.

Детальным изучением конституционно-правового содержания экономической свободы занимается известный ученый-конституционалист Г.А. Гаджиев. Ученый рассматривает

свободу экономической деятельности как конституционный принцип регулирования экономических отношений, наряду с такими принципами, как единое экономическое пространство, свободное перемещение товаров, услуг, поддержка конкуренции [2, с. 250].

Именно свобода в области экономики выступает мощным фактором развития общественных отношений. Политика государства, направленная на развитие эффективной рыночной экономики, способствует устойчивому экономическому росту страны, развитию предпринимательства, способствующего использованию трудовых и финансовых ресурсов.

Азербайджан прошел долгий путь в становлении свободы и демократии в целом и свободы экономической деятельности в частности. Сегодня Азербайджан провозглашается демократическим, правовым государством с республиканской формой правления. Статья 15 Конституции АР декларирует свободу экономической деятельности. Основной закон государства гарантирует свободу предпринимательства, не допускает монополизма и недобросовестной конкуренции в экономических отношениях. Данные положения позволяют сделать вывод о том, что экономической основой азербайджанского общества является свободная рыночная экономика.

Свободная рыночная экономика выступает основой, характеризующей возрождающийся конституционный строй Азербайджана. Переход от социалистического типа экономики к рыночной требует многоуровневой системы переустройства всего механизма осуществления экономических отношений, принципов взаимоотношений хозяйствующих субъектов с государством. На уровне конституционного регулирования свобода экономической деятельности предполагает необходимость закрепления многообразия и равноправия форм

собственности, свободу предпринимательской деятельности, исключая монополизм, поддержку конкуренции, свободу труда.

Свобода экономической деятельности — это гарантированное Конституцией и законодательством, индивидуальное и коллективное право, а также конституционно-правовой режим, при котором свободно осуществляется производственный процесс, в т.ч. обмен и распределение материальных и духовных благ в целях производства продукции (предоставления услуг) и удовлетворения потребностей личности, общества и государства. Конституция АР закрепляет свободу экономической деятельности, т.е. право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной запрещенной законом экономической деятельности.

Принцип свободы экономической деятельности отражает разнообразие форм экономической деятельности, но он подразумевает и свободу от вмешательства государства. Конституционно-признанная свобода экономической деятельности — это принцип экономического строя, характеризующийся взаимосвязью с иными конституционными принципами. При этом принцип свободы экономической деятельности имеет приоритетное значение, его место в системе конституционных принципов определяется содержанием экономической политики государства [5, с. 11].

Резюмируя полученные суждения, можно сформулировать ряд выводов. Свобода экономической деятельности, как стратегическая цель, предполагает, что основные субъекты экономики в рамках принципов функционирования гражданского общества, в условиях экономической и политической демократии самостоятельно принимают решения о путях своего развития. Экономическая свобода

является принципом экономической демократии, которая возможна только в условиях «свободного рынка, креативного, информационного гражданского общества» [7, с. 165]. Процесс конституционно-правового воздействия государства на общественные отношения экономического характера с целью их упорядочения и гармоничного развития, а также защиты экономических интересов личности, общества и государства предполагает конституционное регулирование свободы экономической деятельности. В условиях реализации свободы экономической деятельности происходит придание экономике демократических признаков. Важным критерием рассматриваемой сферы выступает социальное партнерство, ответственность бизнеса перед обществом.

Реализация основополагающих прав и свобод отдельного индивида взаимообусловлена соблюдением прав других граждан и общества в целом. Не стоит забывать и известный принцип: «Свобода одного заканчивается там, где начинается свобода другого», что способствует нормальному функционированию общественных и государственных институтов. В универсальных международных документах, в частности, во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. отмечается, что допустимы лишь законные ограничения прав¹.

В правовом демократическом государстве частными публичным интересам могут отвечать только правомерные ограничения прав и свобод человека и гражданина, под которыми, В.М. Малиновская предлагает понимать установленные законом ограничения, носящие как временный, так и постоянный характер, обусловленные объективными причинами «отвечающие принципам справедли-

¹Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.)

вости, соразмерности, законности» [6, с. 7]. Свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности и иной не запрещенной законом экономической деятельности является составной частью основных прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства Конституция АР предусматривает возможность ограничения конституционных прав и свобод [3, с.1].

В науке можно выделить два основных направления в понимании сущности и содержания конституционных ограничений прав и свобод:

1. «Узкий подход» в понимании ограничений (Н.И. Шаклеин, А.А. Троицкая, Ю.Е. Паулова и др.). Так, например, по мнению А.А. Троицкой ограничение прав — это «нормативное сужение круга возможностей того или иного субъекта конституционного права» [11, с. 11]. Подобной позиции придерживается и Ю.Е. Паулова, которая, анализируя ограничения экономических прав, рассматривает их как деятельность уполномоченных субъектов, «направленную на сужение возможностей пользования правами и свободами в экономической сфере, при недопустимости изменения качественных характеристик данных прав и свобод» [8, с. 8].

2. «Широкий подход» в понимании ограничений (С.В. Белых, И.А. Федотов и др.). Например, С.В. Белых считает, что конституционно допустимое ограничение права — это совокупность конституционно-правовых ограничений, обременений и запретов, направленных на установление пределов (границ) дозволенного поведения субъектов [1, с. 20]. Несколько иной подход предложен И.А. Федотовым, который полагает, что основны-

ми формами выражения ограничения прав (в первую очередь, экономических) выступают обязанности, запреты, ответственность [12, с. 19].

Помимо ограничений отдельно следует выделять пределы реализации, в частности, свободы экономической деятельности. В науке конституционного права известна теория так называемых «имманентных пределов» основных прав и свобод личности, которая была сформулирована в результате правоприменительной практики Конституционного суда Германии. Содержание данной теории заключается в том, что имеют место лишь те ограничения, которые предусмотрены Основным законом страны [13, с. 185]. По мнению М.А. Краснова, значение теории имманентных пределов заключается в том, что признаются только правовые ограничения, установленные конституционными положениями [4, с. 104]. Травников Н.О. определяет пределы права как границу общественных отношений, на которые имеет воздействие право [10, с. 105]. Конституция страны закрепляет первоначальные пределы свободы граждан, а также границы деятельности органов государственной власти.

Ограничения, установленные Конституцией государства, имеют базовое, фундаментальное значение. Их роль заключается в том, что, отражая конституционную модель взаимодействия государства и общества, они оказывают влияние на все текущее законодательство страны. Это индикатор, определяющий степень развития личности и его защищенности в государстве, а также устанавливающий гарантии от произвола.

Пределы реализации прав и свобод устанавливаются действующей Конституцией АР 1995 г. посредством закрепления соответствующих оснований возникновения правоотношений, обязанностей, запретов и ответ-

ственности. Конституция Азербайджанской Республики в ч. 2 ст. 71 установила: «Права и свободы каждого ограничиваются основаниями, установленными в настоящей Конституции и законах, а также правами и свободами других. Ограничение прав и свобод должно быть пропорционально ожидаемому государством результату»¹.

Вышеназванное конституционное положение, в свою очередь, устанавливает границы вмешательства государства в конституционно-правовое закрепление как конкретных прав и свобод граждан, так и принципов взаимодействия общества и государства.

Подводя итог анализу понятий «пределы» и «ограничения» в праве, можно сделать вывод, что «предел» — это установленная Конституцией страны граница свободы субъекта права. Нарушение предела образует состав правонарушения. Ограничение права — это сужение, изъятие некоторых правомочий из содержания права. Такое изъятие устанавливается в отношении субъектов на определенной территории, и вызваны необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Как отмечает А.А. Саурин, с учетом особенностей содержания взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления, формируются принципы определения пределов реализации и ограничения права собственности, необходимые для становления экономически развитого демократического государства [9, с. 11].

В условиях свободы экономической деятельности демократическое государство осуществляет деятельность, направленную на нормативно-правовое регулирование условий реализации конкретных экономических прав

¹ Конституция Азербайджанской Республики принята всенародным голосованием 12 ноября 1995 г. <https://e-qanun.az/framework/897>

и свобод, поощрения и защиты субъектов экономической деятельности, а также обеспечения единого финансового, валютного, кредитного и таможенного регулирования.

Исходя из вышесказанного, можно привести классификацию конституционных пределов и законодательных ограничений свободы экономической деятельности. Пределы можно разделить: на общие, связанные с реализацией свободы экономической деятельности в целом; и специальные, вытекающие из реализации экономических прав и свобод. Общие конституционные пределы рассматриваемой свободы вытекают из ст. 71 Конституции АР: ограничение прав и свобод человека и гражданина на основаниях, установленных Конституцией, установления правовой формы возможных ограничений посредством принятия закона.

Специальные конституционные пределы можно подразделить на:

1) пределы в отношении реализации права собственности: никто не может быть лишен собственности, иначе как по решению суда; отчуждение собственности для государственных или общественных нужд может допускаться только при условии предварительного, справедливого возмещения ее стоимости (ч.4 ст.29 Конституции АР);

2) пределы в отношении реализации права на землю: в целях социальной справедливости и рационального использования земель право собственности на землю может быть ограничено законом (ч.6 ст.29 Конституции АР);

3) пределы в отношении реализации права на предпринимательскую деятельность: не допускается монополизм и недобросовестная конкуренция в экономических отношениях (ч. 2 ст.15 Конституции АР);

4) пределы в отношении реализации права на труд: запрещение принудительного труда;

запрещение труда в условиях, не отвечающих условиям безопасности и вредных здоровью (ч.3, 6 ст. 35 Конституции АР).

Исходя из анализа законодательства Азербайджана можно выделить следующие виды ограничений свободы экономической деятельности:

1) в зависимости от содержания экономических прав граждан: ограничения предпринимательской деятельности в определенных сферах, так, например, государство ставит определенные критерии для занятия тем или иным видом экономической деятельности, примером могут быть – Закон Азербайджанской Республики от 15 Марта 2016 г. №176-Vq «О лицензиях и разрешениях», Указ Президента АР от 24 июня 1997 г. №609 «О дальнейшей либерализации внешней торговли в Азербайджанской Республике» и т.д.; ограничения права собственности, установленные статьей 154 Гражданского Кодекса АР и т.д.;

2) в зависимости от реализации принципов осуществления свободы экономической деятельности: ограничения единого экономического пространства; ограничения свободы конкуренции; ограничения в отношении запрета монополий.

3) в зависимости от целей установления ограничений: ограничения, направленные на защиту государственных, общественных или индивидуальных интересов; направленные на регулирование порядка осуществления экономической деятельности (регистрация, аккредитация, квотирование, лицензирование, сертификация продукции); направленные на реализацию экономической политики государства (создание особых экономических зон, зон территориального развития); ограничения направленные на укрепление внешнего финансового положения Азербайджана;

4) в зависимости от источников правового закрепления: закрепленные в международ-

ных договорах и соглашения; закрепленные в Конституционных законах и законах; предусмотренные в учредительных актах (добровольные).

5) в зависимости от времени действия: постоянные; временные (в условиях военного или чрезвычайного положения) и т.д.

Позитивное развитие экономических отношений в демократическом государстве возможно только посредством установления «пределов поведения» субъектов экономической деятельности. Экономическая деятельность в рамках государства с развитыми

демократическими принципами экономики не может основываться только на частном интересе, с одной стороны, и подчиняться только принципу государственного подчинения, с другой. Экономические отношения в государстве с развитыми либерально-демократическими ценностями основываются на балансе и сочетании частных и публичных интересов при обеспечении государственной и общественной безопасности и социальной ориентированности предпринимательской и иной экономической деятельности.

Использованные источники:

1. Белых С.В. Свобода предпринимательской деятельности как конституционно-правовая категория в Российской Федерации: / автореф. дис. канд. юрид. наук./ – М., 2006. – 24 с.
2. Гаджиев Г.А. Экономическая конституция. Конституционные гарантии свободы предпринимательской (экономической) деятельности // Конституционный вестник. 2008. № 1 (19). – с. 249–263
3. Данилова И.В. Конституционные основы ограничения прав и свобод в экономической сфере (на примере лицензирования): / автореф. дис. канд. юрид. наук./ – М., 2014. – 22 с.
4. Краснов М.А. Ограничение прав человека или поиск их естественных пределов? // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2009. № 2. – с. 103–115. 13.
5. Лобанова Я.В. Свобода экономической деятельности: конституционное содержание и пределы: автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2019. – 34 с.
6. Малиновская В.М. Правомерное ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации:/ автореф. дис. канд. юрид. наук./ – М., 2007. – 24 с.
7. Милушев, Д.Ф. К вопросу об экономической демократии // Конституционные проблемы народовластия в современном мире: материалы VI Международного конституционного форума, посвященного 105-летию СГУ им. Н.Г. Чернышевского. – Вып. 6. – Ч. 1. – Саратов, 2015.
8. Паулова Ю.Е. Ограничение экономических прав и свобод: теоретико-правовой анализ:/автореф. дис... канд. юрид. наук./ – Н. Новгород, 2007. – 25 с.
9. Саурин А.А. Права собственности в Российской Федерации: конституционно-правовые пределы реализации и ограничения: / автореф. дис. д-ра юрид. наук./ – М., 2014. – 52 с.
10. Травников Н.О. «Предел» и «ограничение» в праве: теоретико-правовой анализ понятий// Государство и право. 2017. № 7. – с. 104–109. 14.
11. Троицкая А.А. Конституционно-правовые пределы и ограничения свободы личности и публичной власти: /дис. канд. юрид. наук./ – М., 2008. – 24 с.
12. Федотов И.А. Экономические права человека и гражданина в социальном государстве: современный опыт России: / автореф. дис.канд. юрид. наук./ – М., 2009. 22 – с. 11.
13. Штерн К. Защита основных прав и их ограничения // Государственное право Германии / пер. с нем.: в 2 т. – М.: Институт государства и права РАН, – 1994. Т. 2. 320. – с. 12.

Şahəliyeva Səhminə Əfsəddin qızı

**AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA İQTİSADI FƏALİYYƏT AZADLIĞI:
ANLAYIŞ, HƏDLƏR VƏ MƏHDUDİYYƏTLƏR**

XÜLASƏ

İqtisadi fəaliyyət azadlığı müasir demokratik dövlətin fəaliyyətinin əsas konstitusion prinsipidir. İqtisadi fəaliyyət azadlığının həyata keçirilməsi dövlətin iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin dəstəklənməsi və müdafiəsi, bu sahəyə aid münasibətlərin normativ-hüquqi tənzimlənməsinə yönəlmiş siyasətinə əsaslanmalıdır. Bununla bərabər iqtisadi fəaliyyət azadlığı dövlətin və şəxsiyyətin inkişafı və müdafiəsi məqsədilə hədlər və məhdudiyətlər mexanizmi nəzərdə tutur.

Shahaliyeva Sahmina Afsaddin

**FREEDOM OF ECONOMIC ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN:
CONCEPT, LIMITS AND RESTRICTIONS SUMMERY**

SUMMARY

Freedom of economic activity is a fundamental constitutional principle of the functioning of a modern democratic state. Implementation of freedom of economic activity should be based on the policy of the state aimed at the implementation of legal regulation of the sphere of relations, support and protection of economic entities at all territorial levels of its implementation. At the same time, freedom of economic activity implies a mechanism for establishing limits and restrictions mutually conditioned by the positive goals of development and protection of the state and the individual.

Redaksiyaya daxilolma tarixi: 06.02.2024
Təkrar işlənməyə göndərilmə tarixi: 06.02.2024
Çapa qəbul olunma tarixi: 09.02.2024